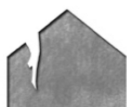


ESTUDIO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE EN LA CAPV 2014



AVANCE DE DATOS
Marzo 2015



EAEN BIZITEGI-BAZTERKETA LARRIA BIZI DUTEN PERTSONEN INGURUKO AZTERLANA
ESTUDIO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN RESIDENCIAL
GRAVE EN LA CAPV

Siis Centro de Documentación y Estudios
Dokumentazio eta Ikerketa Zentroa
Fundación Egúia-Careaga Fundazioa

Colaboran en esta investigación:



Autor del avance:

Centro de Documentación y Estudios SIIS Dokumentazio eta Ikerketa Zentroa
Fundación Eguía-Careaga

ÍNDICE

1. ANTECEDENTES, OBJETIVO DEL ESTUDIO Y METODOLOGÍA	3
1.1. Antecedentes.....	3
1.2. Objetivos del estudio.....	4
1.3. Delimitación conceptual y metodología.....	4
2. RESULTADOS DEL RECuento DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE.....	8
2.1. Las personas que durmieron en la calle	8
2.1.1. ¿Cuántas personas durmieron en la calle la noche del 29 al 30 de octubre?.....	8
2.1.2. Evolución de los resultados y comparativa con otras ciudades.....	13
2.2. Las personas que pernoctaron en recursos con alojamiento	14
2.2.1. ¿Cuántas personas pernoctaron en recursos con alojamiento la noche del 29 al 30 de octubre?	14
2.2.2. Evolución de los resultados	16
2.3. Los datos globales	17
3. LA PARTICIPACIÓN DEL VOLUNTARIADO	20
ANEXO I: Tipología europea del sinhogarismo y la exclusión residencial	21
ANEXO II: Resultados del recuento en calle por municipios	23

1. ANTECEDENTES, OBJETIVOS DEL ESTUDIO Y METODOLOGÍA

1.1. Antecedentes

Este documento recoge los primeros resultados del recuento nocturno, realizado la noche del 29 al 30 de octubre, de personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV. Este recuento se basa en la experiencia de las denominadas “noches s” –el término procede del inglés shelter and street-night– o recuentos censales nocturnos realizados, de forma cada vez más habitual, en ciudades de nuestro entorno. Estas operaciones de recuento, dirigidas específicamente a las personas que, o bien se encuentran viviendo literalmente sin techo, o bien permanecen alojadas temporalmente en albergues u otros recursos con alojamiento, vienen realizándose desde los años ochenta en muchas de las grandes ciudades del mundo y constituyen una metodología de indudable valor para conocer, en un momento determinado, cuántas son y qué características tienen.

En el ámbito de la CAPV vienen realizándose recuentos de este tipo desde el año 2010. Los antecedentes directos de este estudio son los recuentos realizados en junio de 2010 en la ciudad de Bilbao y en marzo de 2011 en Donostia, así como el realizado conjuntamente en las tres capitales vascas en octubre de 2012. El primer estudio de este tipo realizado dentro del Estado se llevó a cabo en Madrid en 2006, siguiendo el modelo de la ciudad de Nueva York. Desde entonces, y además de en esta ciudad –que ha llevado a cabo hasta la fecha siete recuentos de este tipo (2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2012 y 2014)–, se han realizado estudios de recuento nocturno, con una metodología más o menos similar en las ciudades de Barcelona (2008, 2011), Lleida (2008), Zaragoza (2010, 2012 y 2014) y Sevilla (2010, 2011, 2012 y 2013).

Una de las principales novedades de este estudio, con respecto al realizado en 2012, consiste en la incorporación en el recuento nocturno de siete municipios más, además de Bilbao, Donostia/San Sebastián y Vitoria-Gasteiz. De estos siete municipios, cinco se encuentran en Bizkaia (Barakaldo, Getxo, Portugalete, Santurtzi y Sestao) y dos en Áraba y Gipuzkoa (Laudio/Llodio e Irun, respectivamente). En su conjunto, estos diez municipios agrupan una población que supone el 52,8% de toda la población residente en la CAPV en 2014.

Por otra parte, y como sucedió en 2012, esta investigación ha sido producto tanto de la participación de voluntariado (en total participaron como voluntarias 780 personas) y del tercer sector, así como de la colaboración interinstitucional entre Gobierno Vasco, Diputaciones Forales, Ayuntamientos implicados y EUDEL.

1.2. Objetivos del estudio

Los objetivos concretos de esta investigación son los siguientes:

- Cuantificar el número de personas en situación de exclusión residencial grave en el ámbito de la CAPV tomando como referencia la noche del 29 al 30 de octubre de 2014 y considerando los siguientes dos grupos:
 - Las personas que durmieron en la calle en alguno de los diez municipios que realizaron un recuento nocturno la citada noche (Barakaldo, Bilbao, Donostia/San Sebastián, Vitoria-Gasteiz, Getxo, Irun, Laudio/Llodio, Portugalete, Santurtzi y Sestao).
 - Las personas que permanecieron alojadas esa noche en alguno de los diferentes centros y servicios sociales con alojamiento dispuestos en los tres Territorios Históricos para atender a las personas en situación de exclusión residencial.

- Conocer y analizar la situación y características de las personas en situación de exclusión residencial grave respecto a aspectos relacionados con la situación administrativa, el nivel educativo, la situación de actividad y los ingresos, las relaciones sociales y familiares, el estado de salud, el itinerario residencial, el consumo de drogas, así como el uso, demanda y valoración de servicios y prestaciones sociales.

1.3. Delimitación conceptual y metodología

Al igual que los recuentos nocturnos realizados previamente en las capitales vascas, la investigación cuyas características se recogen en este avance se basa en el marco conceptual relativo a las personas en situación de exclusión residencial desarrollado por FEANTSA en el marco del Observatorio Europeo de Personas Sin Hogar. Como punto de partida cabe señalar la propuesta conceptual planteada por la socióloga Dragana Avramov –coordinadora de investigación entre 1994 y 1998 del Observatorio Europeo sobre las Personas sin Hogar–, según la cual sinhogarismo sería la “ausencia de un lugar adecuado para vivir de forma permanente” y, personas sin hogar “todas aquellas que no pueden acceder de forma permanente a un lugar adecuado para vivir, o bien porque no pueden mantener ese alojamiento debido a dificultades económicas y otras barreras sociales, o bien porque presentan dificultades para vivir de forma autónoma y necesitan ser atendidas y apoyadas pero no institucionalizadas”¹.

Para delimitar bien esta definición, que fue formulada en un sentido amplio, el Observatorio Europeo sobre las Personas sin Hogar desarrolló, a mediados del 2000, una tipología de personas sin hogar y en situación de exclusión residencial con el propósito de contribuir a la mejora, integración y coherencia de las políticas de prevención y atención del problema (Cabrera y Rubio, 2008). Conocida por las siglas ETHOS (European Typology of Homelessness and Housing Exclusion), esta tipología, que fue formulada inicialmente en 2005 y revisada con posterioridad en 2006 y 2007, constituye actualmente el principal marco de referencia internacional a la hora de clasificar y cuantificar el complejo y cambiante fenómeno del sinhogarismo.

¹ AVRAMOV, D. (1996) *The Invisible Hand of the Housing Market: A Study of Effects of Changes in the Housing Market on Homelessness in the European Union*. Bruselas: FEANTSA.

La definición de la tipología ETHOS parte de la base de que un hogar puede estar constituido por tres espacios o “dominios” (físico, social y legal), de manera que la ausencia en mayor o menor grado de alguno de ellos configura las distintas formas de sinhogarismo que pueden darse. De este modo, de la combinación de estos tres dominios se desprenden cuatro categorías ordinales (en la medida en que se distribuyen desde un menor grado de exclusión a uno mayor), y que constituyen las cuatro categorías básicas de la tipología europea del sinhogarismo y la exclusión residencial ETHOS:

- Sin techo.
- Sin vivienda
- Vivienda insegura.
- Vivienda inadecuada.

A partir de estas cuatro categorías conceptuales, se desprenden 13 categorías operativas, tal y como se pueden observar en la tabla que se recoge en el Anexo I de este documento, que varían a lo largo de continuo en el que se contemplan desde la situación de aquellas personas que se encuentran literalmente en la calle y utilizan espacios públicos para dormir, hasta la de aquellas otras que sí disponen de un techo para dormir pero se alojan en viviendas en situación de hacinamiento extremo. Por otra parte, este marco conceptual permite también clasificar a las personas en situación de exclusión residencial en función de las condiciones que presenta el lugar en el que habitan, y no en términos de sus rasgos personales.

Debe precisarse, sin embargo, que esta tipología contempla el sinhogarismo en sentido muy amplio y que la presente investigación no hace referencia a todas las situaciones de exclusión residencial que se recogen en ella. Obviamente, hubiera sido deseable la incorporación de todas las situaciones recogidas en el marco conceptual propuesto por ETHOS –lo que sin duda nos hubiera hecho considerar la exclusión residencial como un problema de mucho mayor alcance–; sin embargo, ni las fuentes estadísticas disponibles ni el alcance limitado de la presente investigación han hecho posible esta posibilidad. En cualquier caso, del conjunto de las categorías operativas y situaciones residenciales recogidas en la tipología ETHOS, la investigación realizada se ha centrado fundamentalmente en las englobadas bajo las categorías conceptuales de ‘sin techo’ y ‘sin vivienda’ y, en concreto, en las siguientes:

- Sin techo:
 - Espacio público y exterior (código 1.1)
 - Albergue o refugio nocturno (código 2.1)

- Sin vivienda:
 - Albergues y centros de alojamiento (código 3.1)
 - Alojamiento temporal y de tránsito (código 3.2)
 - Alojamiento con apoyo (código 3.3)
 - Albergues para mujeres (código 4.1)
 - Alojamiento temporal /centros de recepción (código 5.1)
 - Vivienda tutelada y con apoyo a largo plazo para personas anteriormente sin hogar (código 7.2)

Dicho esto, cabe hacer algunas puntualizaciones sobre el objeto de estudio de esta investigación.

En primer lugar, debe señalarse que las situaciones residenciales definidas por el código 5.2 (alojamientos para personas trabajadoras temporeras) no han sido incluidas en esta investigación, al igual que las descritas en el código 7.1 (residencia para personas sin hogar mayores), de las que no se ha encontrado traslación alguna con la realidad de la CAPV. Tampoco se ha incluido en esta investigación ninguna de las tres subcategorías integradas en la categoría 6 de ETHOS (personas que en un plazo definido van a ser despedidas de instituciones residenciales o de internamiento).

Debe señalarse también que, pese a no formar parte de las categorías residenciales seleccionadas inicialmente para este estudio, como resultado del recuento en calle, se incorporaron al estudio personas que fueron localizadas, de acuerdo con la tipología ETHOS, en ubicaciones incluidas dentro de la categoría conceptual 'vivienda inadecuada' y, dentro de ésta, en las categorías operativas 11 y 12. En la mayoría de los casos se trató de personas que dormían o se disponían a dormir en vehículos, chabolas o edificios abandonados.

Hechas las precisiones anteriores, el ámbito poblacional objeto de estudio de esta investigación lo componen:

- Personas sin hogar, de cualquier edad, que duermen en la calle, bien a la intemperie, en un espacio de uso público a cubierto o en cualquier otro lugar inadecuado que pueda ser observado desde la calle.
- Personas sin hogar, de cualquier edad, que se alojan en alguno de los centros o servicios con alojamiento que se dirigen a atender a estas personas.

Para poder obtener de forma sistemática y ordenada toda la información necesaria para la realización de esta investigación, fueron utilizados los siguientes instrumentos comunes de recogida de datos:

- Cuestionario dirigido a personas sin hogar en calle y manual de instrucciones. Se trata de un cuestionario compuesto de 42 preguntas, dirigido a las personas localizadas en calle para conocer sus características sociodemográficas básicas y su situación con respecto a aspectos relacionados, por ejemplo, con su situación administrativa, estado de salud, relaciones sociales y familiares, etc. Este cuestionario incorpora además una ficha de observación anexa, con datos de identificación y localización muy básicos. Esta ficha debía cumplimentarse, con carácter individual, en todos los casos en los que se hubiera contabilizado una persona, al margen de que respondiera o no al cuestionario.
- Formulario de indicios para el recuento en calle. Consiste en una herramienta de recogida de información mediante la cual las personas voluntarias responsables del recuento en calle deben anotar ciertos datos relacionados con la estimación de personas sobre las que, pese a no haber sido visualizadas directamente, se dispone de indicios razonables de que esa noche se encontraban durmiendo en la calle. Este formulario consiste básicamente en un cuestionario compuesto de tres campos: la fuente de información utilizada, la posible localización y el número de personas sobre las que se refiere la estimación.

- Cuestionario dirigido a personas sin hogar en centro y manual de instrucciones. Consta de un cuestionario compuesto de 43 preguntas, realizado en centros con alojamiento y dirigido a las personas que la noche del 29 de octubre pernoctaron en ellos. Su objetivo es conocer sus características sociodemográficas básicas y su situación con respecto a aspectos relacionados, por ejemplo, con su situación administrativa, estado de salud, relaciones sociales y familiares, etc. El cuestionario, prácticamente idéntico al utilizado en calle (con la salvedad de tres preguntas), lleva incluida una ficha anexa con datos de identificación y caracterización muy básicos que debía ser cumplimentada en todos los casos.
- Formulario para la recogida de datos en centros y servicios con alojamiento. Este documento consta de 13 preguntas dirigidas a las personas responsables de los centros con alojamiento en las que se realizó el recuento nocturno. En este formulario se recogen, entre otros datos, los relativos a las características básicas de los recursos (titularidad, plazas disponibles y plazas concertadas), así como los referentes al número total de personas que pernoctaron en el recurso la noche del 29 al 30 de octubre.
- Formulario para la recogida de datos en centros y servicios de día. Se trata de un cuestionario compuesto por 11 preguntas dirigidas, esta vez, a las personas responsables de centros y servicios de atención diurna (fundamentalmente, centros de día, comedores sociales y equipos de calle) destinados, no necesariamente de forma exclusiva, a personas en situación de exclusión residencial grave. Para poder evaluar en qué medida el recuento nocturno de personas durmiendo en la calle fue preciso, las personas responsables de los principales centros de atención diurna que atienden a personas sin hogar en cada territorio debían preguntar al día siguiente a todas las personas que acudieron a ellos por el lugar en el que durmieron la pasada noche
- Ficha de inscripción de las personas voluntarias. Consiste en un breve cuestionario compuesto de 11 preguntas dirigido a todas aquellas personas que desean participar como voluntarias en la investigación.
- Ficha de evaluación de la recogida de datos. Se trata de un formulario compuesto por 20 preguntas dirigidas a conocer la opinión de las personas voluntarias sobre su participación en el recuento y la valoración de diversos aspectos organizados y técnicos relacionados con el mismo.

2. RESULTADOS DEL RECUENTO DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE

2.1. Las personas que durmieron en la calle

2.1.1. ¿Cuántas personas durmieron en la calle la noche del 29 al 30 de octubre?

En total fueron localizadas 323 personas por parte de los equipos de personas que participaron como voluntarias en el recuento simultáneo realizado en calle en el conjunto de los 10 municipios que participaron en esta investigación². De entre todas las personas contabilizadas, algo más de las tres cuartas partes –concretamente, el 76,5%, 247 personas– fueron localizadas en alguna de las tres capitales vascas. En Bilbao fueron localizadas 141 personas (el 43,7%); en Donostia/San Sebastián 89 (27,6%); y en Vitoria Gasteiz, 17 (5,3%). En el resto de municipios fueron contabilizadas un total de 76 personas. De todas ellas, 39 fueron localizadas en Irun; 20 en Getxo; 9 en Barakaldo; 3 en Laudio/Llodio y Santurtzi; 2 en Portugalete; y, por último, ninguna persona fue localizada en Sestao.

**Tabla 1. Resultados del recuento de personas en calle, por municipios.
Noche 29-30 de octubre de 2014**

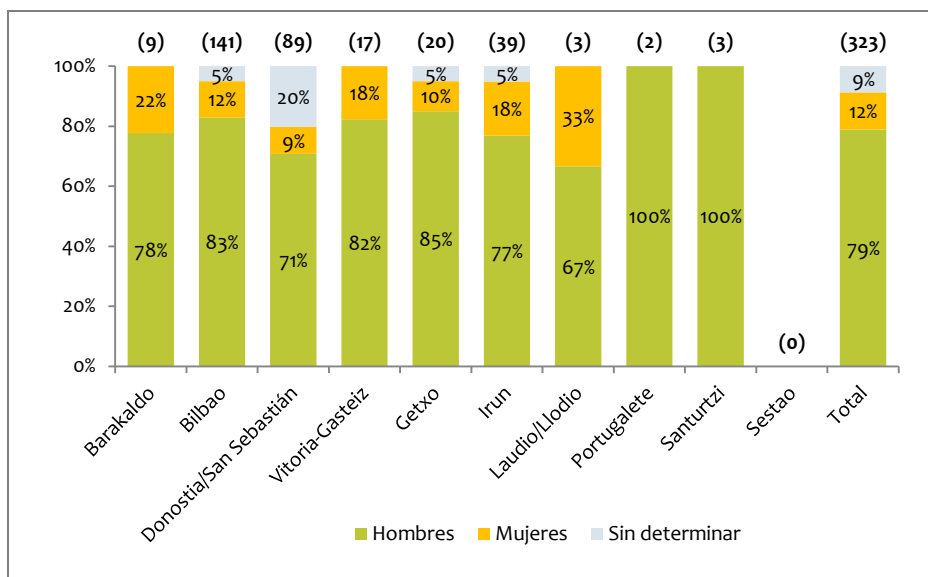
	Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
	Número	Número	Número	Número	% vertical
Barakaldo	7	2	0	9	2,8%
Bilbao	117	17	7	141	43,7%
Donostia/San Sebastián	63	8	18	89	27,6%
Vitoria-Gasteiz	14	3	0	17	5,3%
Getxo	17	2	1	20	6,2%
Irun	30	7	2	39	12,1%
Laudio/Llodio	2	1	0	3	0,9%
Portugalete	2	0	0	2	0,6%
Santurtzi	3	0	0	3	0,9%
Sestao	0	0	0	0	0,0%
Total	255	40	28	323	100,0%

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

² En el Anexo II se adjuntan las tablas con los resultados del recuento nocturno en calle en función de la organización territorial de cada municipio.

De entre todas las personas localizadas en calle, 255 eran hombres y 40 mujeres. El resto, 28 de los 323 casos observados, corresponde a personas para las que no pudo determinarse el sexo. En conjunto, sólo un 12,4% de las personas localizadas eran mujeres. Con todo, esta proporción oscila entre el 33,3% de Laudio/Llodio y el 9% de Donostia/San Sebastián. Se observa así mismo una presencia ligeramente menor de mujeres en las capitales (11,3%) que en el resto de municipios (15,8%). Asimismo, también puede señalarse un ligero aumento del peso relativo de las mujeres localizadas en calle con respecto a 2012. Ese año, el recuento nocturno, que fue realizado exclusivamente en las tres capitales vascas, arrojó una proporción de mujeres del 6,8% sobre el total de personas localizadas.

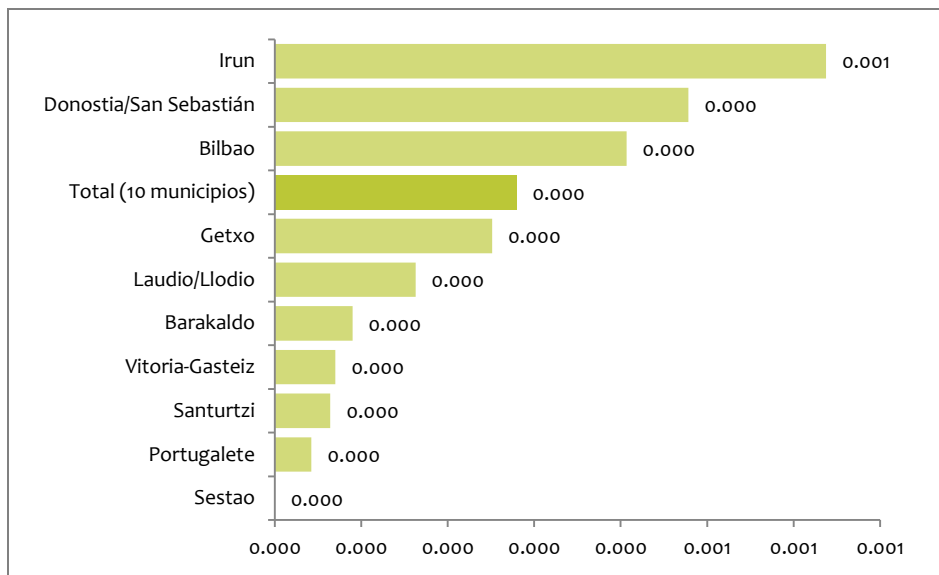
Gráfico 1. Distribución por sexo del número de personas localizadas en calle, por municipios. Noche 29-30 de octubre de 2014



Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

Al margen de las características personas de las personas contabilizadas, si los datos que arroja el recuento general se consideran exclusivamente en términos relativos –es decir, considerando la población residente en cada municipio en 2014– se observa que Irun y Donostia/San Sebastián son los dos municipios con una tasa más elevada de personas localizadas (0,637 y 0,478 personas por cada mil habitantes, respectivamente). Le siguen Bilbao (0,407 personas por cada mil habitantes), Getxo (0,251), Laudio/Llodio (0,163), Barakaldo (0,090), Vitoria-Gasteiz (0,070), Santurtzi (0,064), Portugalete (0,042) y, por último Sestao, donde no fue localizada ninguna persona.

Gráfico 2. Tasa de personas localizadas en calle por cada 1.000 habitantes, por municipios. Noche 29-30 de octubre de 2014



Fuentes: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014; INE. Estadística del Padrón Continuo. Datos a 1 de enero de 2014.

A pesar de que la cifra de 323 debe considerarse como la correspondiente al número de personas sin hogar en calle que, efectivamente, fueron vistas y contabilizadas durante la noche del 29 al 30 de octubre de 2014, es preciso puntualizar también que el hecho de que fueran localizadas 323 personas en calle no significa que se haya sido capaz de llegar a todas las personas a las que se pretendía haber llegado. En este sentido, resulta necesario señalar que la metodología de recuento aquí empleada presenta ciertas limitaciones. Estas limitaciones tienen que ver, sobre todo, con la razonable posibilidad de que durante la noche del recuento hubiera un número mayor que el registrado de personas en calle a las que, por diversos motivos (se escondían, se dispusieron a dormir en calle después de que los equipos de personas voluntarias pasaran, dormían en edificios abandonados a los que no se accedió o en zonas boscosas a las que no se acudió, etc.), no pudo localizarse. Precisamente para tratar de reducir o, al menos, controlar el margen de error que pudo desprenderse este recuento fueron previstos en esta investigación dos instrumentos correctivos³:

- El primero fue el formulario de indicios, distribuido entre las personas voluntarias en calle con el objetivo de recabar información de todos aquellos casos a partir de los cuales, pese a no haber sido posible el recuento de personas mediante la observación directa, pudieran extraerse indicios razonables de que hubiera alguna persona alojada en alguna ubicación concreta a la que, por diversos motivos, no era posible acceder.
- El segundo fue un cuestionario específico dirigido a las personas responsables de los principales centros de atención diurna que atienden a personas sin hogar para que registraran cierta información relacionada con el lugar de pernocta de sus usuarios durante la noche previa. Esta información se recogió el 30 de octubre, es decir, al día siguiente del recuento nocturno. Concretamente se preguntaba a las personas acudieron a estos centros dónde

³ En el momento en que se redacta este avance de datos aún no pueden proporcionarse los resultados correspondientes a la cifra estimada de personas localizadas en calle a partir de la aplicación de estos instrumentos. Sin embargo, estos datos estarán disponibles en el estudio que se publicará a lo largo de 2015.

habían dormido y, de hacerlo en la calle, si alguien se había acercado la noche anterior a realizarles una entrevista.

En el momento en el que estas 323 personas fueron localizadas, algo menos de la tercera parte de ellas (205) estaban despiertas y un 36,5% (118 personas) permanecían dormidas. Si se consideran exclusivamente los cinco municipios con un mayor número de personas contabilizadas los resultados observados son muy desiguales. Por ejemplo, en Bilbao y Donostia/San Sebastián la proporción de personas que estaban despiertas cuando fueron localizadas fue de un 57%, porcentaje que se situaría muy por debajo de la de municipios como Irun (79,5%), Vitoria-Gasteiz (94,1%) y Getxo (100%).

Tabla 2. Resultados del recuento de personas en calle en función de la situación de las personas localizadas, por municipios. Noche 29-30 de octubre de 2014

	Despiertas		Dormidas		Total
	Número	% horizontal	Número	% horizontal	Número
Barakaldo	3	33,3%	6	66,7%	9
Bilbao	81	57,4%	60	42,6%	141
Donostia/San Sebastián	51	57,3%	38	42,7%	89
Vitoria-Gasteiz	16	94,1%	1	5,9%	17
Getxo	20	100,0%	0	0,0%	20
Irun	31	79,5%	8	20,5%	39
Laudio/Llodio	0	0,0%	3	100,0%	3
Portugalete	0	0,0%	2	100,0%	2
Santurtzi	3	100,0%	0	0,0%	3
Sestao	0	--	0	--	0
Total	205	63,5%	118	36,5%	323

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

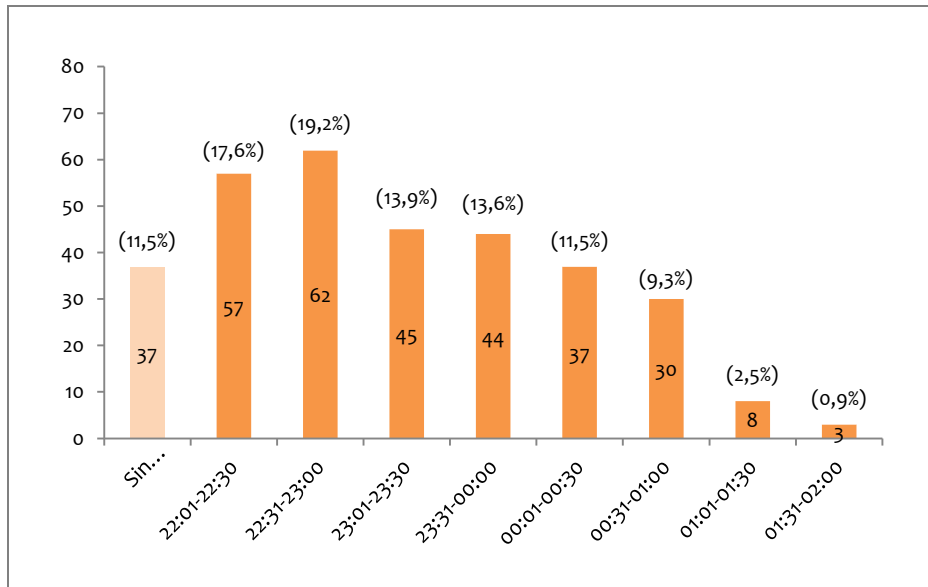
Prácticamente la mitad de las personas contabilizadas (el 50,8%) fueron localizadas entre las diez y las once y media de la noche. El tramo horario en el que se contabilizó un mayor número de personas fue el comprendido entre las 22:31 y 23:00 horas (62 personas). A partir de entonces, la localización de personas en calle fue descendiendo gradualmente. Entre la una y las dos de la madrugada sólo fueron localizadas once personas. En 37 de los 323 casos contabilizados no fue consignada la hora de localización.

Tabla 3. Número de personas contabilizadas en función del tramo horario en que fueron localizadas, por municipio. Noche 29-30 de octubre de 2014

	Sin consignar	22:01-22:30	22:31-23:00	23:01-23:30	23:31-00:00	00:01-00:30	00:31-01:00	01:01-01:30	01:31-02:00	Total
Barakaldo	0	1	0	2	2	1	0	3	0	9
Bilbao	9	10	36	19	24	27	15	1	0	141
Donostia/San Sebastián	3	28	10	14	14	6	10	2	2	89
Vitoria-Gasteiz	9	1	3	2	2	0	0	0	0	17
Getxo	11	2	1	3	1	0	0	1	1	20
Irun	0	13	12	4	1	3	5	1	0	39
Laudio/Llodio	3	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Portugalete	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Santurtzi	0	2	0	1	0	0	0	0	0	3
Sestao	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	37	57	62	45	44	37	30	8	3	323

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

Gráfico 3. Número de personas contabilizadas en función del tramo horario en que fueron localizadas. Noche 29-30 de octubre de 2014



Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

A medida que fue transcurriendo el tiempo la probabilidad de localizar a personas dormidas fue aumentando. Los datos globales ponen de manifiesto que mientras entre las diez y las once de la noche sólo un 15,1% de las personas que fueron localizadas estaban dormidas, entre las doce y la una esta proporción fue del 61,2%. Resulta, en cualquier caso, destacable la elevada proporción, durante las primeras horas del recuento, de personas localizadas dormidas en los municipios de Bilbao y Donostia/San Sebastián.

Tabla 4. Proporción de personas que se encontraban dormidas en función del tramo horario en que fueron localizadas, por municipios. Noche 29-30 de octubre de 2014

	22:01-23:00	23:01-00:00	00:01-01:00	01:01-02:00	Sin consignar	Total
Barakaldo	0,0	100,0	100,0	33,3	--	66,7
Bilbao	23,9	37,2	61,9	100,0	66,7	42,6
Donostia/San Sebastián	13,2	60,7	62,5	100,0	66,7	42,7
Vitoria-Gasteiz	0,0	25,0	--	--	0,0	5,9
Getxo	0,0	0,0	--	0,0	0,0	0,0
Irun	8,0	40,0	50,0	0,0	--	20,5
Laudio/Llodio	--	--	--	--	100,0	100,0
Portugalete	--	--	--	--	100,0	100,0
Santurtzi	0,0	0,0	--	--	--	0,0
Sestao	--	--	--	--	--	--
Total	15,1	44,9	61,2	54,5	35,1	36,5

Nota: el guion (-) expresa que en ese tramo horario no fue localizada ninguna persona.

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

2.1.2. Evolución de los resultados y comparativa con otras ciudades

Tal y como puede observarse en la siguiente tabla, que contiene los resultados obtenidos en todos los recuentos nocturnos en calle comparables realizados hasta el momento, no resulta posible constatar una tendencia general. Mientras en Bilbao la cifra que arrojan los resultados del recuento (141 personas) es muy similar a la que se obtuvo hace dos años, en Donostia/San Sebastián se observa un aumento particularmente elevado, del 35% si la cifra de 2014 se compara con la de 2012 y de casi el 100% si se compara con la de tres años antes. Por el contrario, en Vitoria-Gasteiz el número de personas contabilizadas en calle disminuye en un 41% (de 29 a 17 personas).

Tabla 5. Evolución del número de personas localizadas en calle, por municipios. 2010/2011-2012-2014

	2010/2011*	2012	2014
Bilbao	205	148	141
Donostia/San Sebastián	45	66	89
Vitoria-Gasteiz	--	29	17
Total	250	243	247

*La noche del 15 a 16 de Junio de 2010 se hizo un recuento nocturno en Bilbao. Al año siguiente, se hizo un recuento en Donostia/San Sebastián, la noche del 23 al 24 de marzo de 2011.

Fuentes: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014; INE. Estadística del Padrón Continuo. Datos a 1 de enero de cada año.

Además de los diez municipios vascos mencionados, otras ciudades del Estado también han llevado a cabo recientemente investigaciones basadas en la metodología del recuento nocturno de personas sin techo. La siguiente tabla muestra los datos correspondientes a los últimos recuentos para los que existen datos disponibles de las ciudades de Madrid, Zaragoza y Sevilla, además de las tres capitales vascas. Donostia/San Sebastián es actualmente la ciudad que presenta una tasa más elevada, con un 0,478 de cada mil habitantes de la ciudad durmiendo en sus calles. Le siguen las ciudades de Bilbao y Sevilla, con una tasa ambas de 0,407 personas sin hogar por cada mil habitantes. Los municipios de Madrid (0,217) y Zaragoza (0,209), sin embargo, presentan tasas en torno al 0,2, es decir, la prevalencia del sinhogarismo en estas ciudades es aproximadamente la mitad que en las ciudades de Donostia-San Sebastián, Bilbao y Sevilla. La ciudad de Vitoria-Gasteiz es la que presenta la tasa más baja de todas las capitales analizadas, siendo la tasa de personas sin hogar por cada mil habitantes de 0,070.

Tabla 6. Número y tasa de personas localizadas, a través de recuentos nocturnos, en calle, en diversas ciudades. 2012/2014

	Donostia/San Sebastián (2014)	Sevilla (2013)	Bilbao (2014)	Madrid (2012)	Zaragoza (2014)	Vitoria-Gasteiz (2014)
Personas localizadas en la calle	89	97	141	701	139	17
Tasa de personas en calle por cada 1.000 habitantes	0,478‰	0,407‰	0,407‰	0,217‰	0,209‰	0,070‰
Población de referencia	186.126	238.353	346.574	3.233.527	666.058*	242.082

*Debido a que el área abarcada en el recuento de la ciudad de Sevilla se limita a las zonas céntricas de la ciudad el dato poblacional utilizado es el de los distritos de Casco Histórico, Macarena, Triana y Nervión.

Fuentes: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV (2014); VI Recuento de personas sin hogar en la ciudad de Madrid. 13 de diciembre de 2012; Recuento de personas sin techo en Zaragoza. 27 de noviembre de 2014. Informe Nessum Dorma, 4º Recuento de personas sin hogar en Sevilla capital (2013); INE. Estadística del Padrón Continuo. Datos a 1 de enero de cada año.

2.2. Las personas que pernoctaron en recursos con alojamiento

2.2.1. ¿Cuántas personas pernoctaron en recursos con alojamiento la noche del 29 al 30 de octubre?

Los datos proporcionados por los ayuntamientos, Diputaciones Forales y entidades sociales que gestionan los diferentes recursos con alojamiento que atienden a las personas en situación de exclusión residencial grave en el marco de la CAPV muestran que durante la noche del 29 al 30 de octubre de 2014 se alojaron en ellos un total de 1.513 personas. En términos globales, estos datos – que corresponden a un total de 253 recursos con alojamiento– implican una media de 6 personas por recurso y una tasa de ocupación de casi el 73%.

Tabla 7. Resultados del recuento de personas en recursos con alojamiento, por Territorio Histórico. Noche 29-30 de octubre de 2014

	Araba/ Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Nº centros con alojamiento	48	129	76	253
Nº total de plazas	449	943	693	2.085
Nº de plazas públicas o convenidas	379	681	573	1.633
Nº personas alojadas	277	729	507	1.513
Nº medio de plazas por centro	9,4	7,3	9,1	8,2
Nº medio de personas por recurso	5,8	5,7	6,7	6,0
Nº total de plazas por cada 1.000 habitantes	1,39‰	0,82‰	0,97‰	0,95‰
Nº plazas públicas o convenidas por cada 1.000 habitantes	1,18‰	0,59‰	0,80‰	0,75‰
Tasa de ocupación	61,7%	77,3%	73,2%	72,6%

Fuentes: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014; INE. Estadística del Padrón Continuo. Datos a 1 de enero de 2014.

En términos generales, si se consideran en las tres capitales todos los dispositivos municipales de acogida nocturna, estos acogieron a un 18% de todas las personas que pernoctaron esa noche en servicios con alojamiento. En Bilbao, el Albergue Municipal de Elejabarri (66 personas), el Servicio Municipal de Acogida Nocturna (36 personas) y el Albergue Municipal de Baja Exigencia (28 personas), recibieron a un total de 130 personas, el 17,8% de todas las personas alojadas esa noche en Bizkaia. En Donostia/San Sebastián, el Centro Municipal de Acogida Social y su Anexo (43 personas) y el Gaueko Aterpea (30), cobijaron a un total de 73 personas, esto es, el 14,4% de todas las personas en recursos con alojamiento en Gipuzkoa. Por último, en Vitoria-Gasteiz, los tres dispositivos municipales de acogida existentes –el Centro Municipal de Acogida Social (38 personas), el Centro Municipal de Noche Aterpe (25 personas) y el Centro Municipal Casi Abierta (7 personas)–, alojaron a un total de 70 personas, el 25,3% de todas las personas contabilizadas esa noche en recursos con alojamiento en Álava.

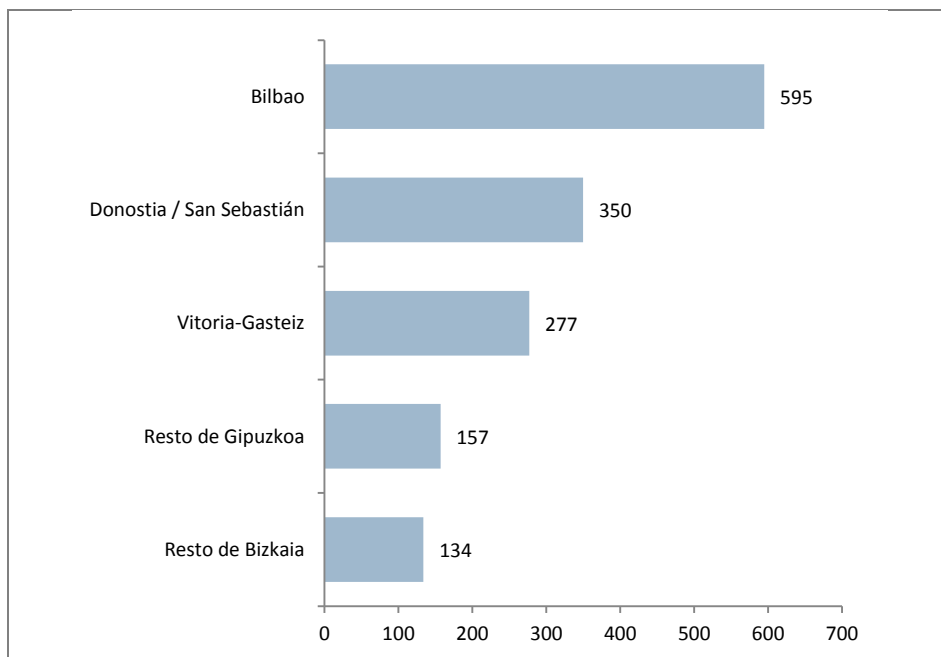
Los tres centros que concentraron un mayor número de personas fueron los albergues municipales de las tres capitales vascas. Durante la noche del recuento, el Albergue Municipal de Elejabarri alojó a 66 personas y los centros municipales de acogida social (CMAS) de Donostia/San Sebastián y Vitoria-Gasteiz a 40 y 38 personas, respectivamente. En total estos tres centros proporcionaron alojamiento a 144 personas, esto es, a un 9,5% del total de personas atendidas esa noche.

De los 253 centros incluidos en este estudio, 11 permanecieron vacíos durante la noche del recuento. A su vez, 138 centros –el 54,5% de todos ellos– registraron una ocupación igual o superior al 75%.

En el caso de los 10 centros que alojaron a un mayor número de personas (en ellos pernoctaron el 24% de todas las personas contabilizadas) la ocupación media fue del 84%.

Sigue existiendo, por otra parte, una importante concentración de recursos con alojamiento en las tres capitales vascas y, consecuentemente, una proporción considerable de personas alojadas en los recursos ubicados en alguno de estos tres municipios. A partir de la información recabada se desprende que el 81% de todos los centros considerados en este estudio se ubican en alguna de las tres capitales vascas (en total, 191 centros de 253) y que al margen de estos tres municipios, existen recursos en otros 20 municipios. De este modo, puede señalarse que del total de personas contabilizadas (1.513), 595 (el 39,3%) se encontraban en Bilbao y el 23,1% (350) y 18,3% (277), respectivamente, en Donostia/San Sebastián y Vitoria-Gasteiz, respectivamente. El resto de personas permanecieron alojadas en otros municipios guipuzcoanos (el 10,4%) y vizcaínos (el 8,9%). En el caso de Gipuzkoa, un 69% de todas las personas contabilizadas en recursos con alojamiento (350 de un total de 507) se encontraba en centros ubicados en la capital, mientras que en Bizkaia esta proporción fue del 82% (595 de 729 personas) y en Vitoria-Gasteiz del 100%.

Gráfico 4. Distribución geográfica de las personas alojadas en recursos con alojamiento. Noche 29-30 de octubre de 2014



Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

Por último, en lo que respecta a algunos datos sociodemográficos básicos de las personas alojadas en centros, cabe destacar que del total de personas contabilizadas durante la noche del recuento, el 7,3%, esto es, 111 personas, eran menores de edad acompañadas. A su vez, eran mujeres sólo el 23,9% de las 1.513 personas contabilizadas esa noche.

Tabla 8. Distribución por edad y sexo de las personas alojadas en recurso con alojamiento. Noche 29-30 de octubre de 2014

	Araba/Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Sexo								
Hombres	187	67,5%	583	80,0%	381	75,1%	1.151	76,1%
Mujeres	90	32,5%	146	20,0%	126	24,9%	362	23,9%
Total	277	100,0%	729	100,0%	507	100,0%	1.513	100,0%
Edad								
Menores de 18 años	46	16,6%	26	3,6%	39	7,7%	111	7,3%
De 18 y más años	231	83,4%	703	96,4%	468	92,3%	1.402	92,7%
Total	277	100,0%	729	100,0%	507	100,0%	1.513	100,0%

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

2.2.2. Evolución de los resultados

Tal y como puede observarse en la siguiente tabla, que contiene los resultados obtenidos en todos los recuentos nocturnos realizados hasta el momento en centros con alojamiento, los resultados obtenidos, en lo que respecta al número de personas contabilizadas, no han variado sustancialmente en los últimos años salvo en el caso de Gipuzkoa. Se observan así con respecto a 2012 descensos mínimos del 0,7 y 1,2% en el caso de Álava y Bizkaia, respectivamente y un aumento del 14,2% en lo que se refiere al número de personas que fueron contabilizadas en Gipuzkoa en algún recurso con alojamiento.

Tabla 9. Evolución del número de personas alojadas en recurso con alojamiento, por Territorio Histórico. 2010/2011-2012-2014

	2010/2011*	2012	2014
Araba/Álava	--	279	277
Bizkaia	649	738	729
Gipuzkoa	419	444	507
Total	--	1.461	1.513

*La noche del 15 a 16 de Junio de 2010 se realizó el recuento nocturno en Bizkaia. Al año siguiente, se hizo un recuento en Gipuzkoa, la noche del 23 al 24 de marzo de 2011.

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

2.3. Los datos globales

Los datos de la siguiente tabla recogen, en términos absolutos, los resultados del recuento llevado a cabo durante la noche del 29 al 30 de octubre de 2014. Tal y como se ha mencionado, en el caso de las personas localizadas en calle los datos corresponden a los diez municipios en los que se efectuó el recuento (Barakaldo, Bilbao, Donostia/San Sebastián, Vitoria-Gasteiz, Getxo, Irun, Laudio/Llodio, Portugalete, Santurtzi y Sestao), mientras que en el de las personas alojadas en recursos, se refieren a la red de servicios con alojamiento existente en el conjunto de la CAPV.

Hecha esta precisión, los datos globales ponen de manifiesto que en la CAPV fueron contabilizadas un total de **1.836 personas en situación de exclusión residencial grave**. De entre todas ellas, algo más de dos de cada diez fueron localizadas en calle (323 personas), mientras que el resto (el 78,7%), permanecieron alojadas en alguno de los recursos con alojamiento existentes en la CAPV.

Tabla 10. Número de personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV. Noche 29-30 de octubre de 2014

	Araba/ Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Personas localizadas en calle	20	175	128	323
Personas alojadas en recurso	277	729	507	1.513
Total	297	904	635	1.836

Nota: los datos de esta tabla sólo recogen, respecto a las personas localizadas en calle, los resultados de los 10 municipios en los que se realizó un recuento nocturno (Barakaldo, Bilbao, Donostia/San Sebastián, Vitoria-Gasteiz, Getxo, Irun, Laudio/Llodio, Portugalete, Santurtzi y Sestao).

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

En la siguiente tabla se recoge la incidencia de las diversas situaciones de exclusión residencial registradas en cada territorio. En los que respecta a las personas localizadas en calle, los resultados globales revelan una tasa de incidencia de 0,279 personas por cada 1.000 habitantes. Los datos revelan así mismo que en Gipuzkoa –donde esta tasa corresponde exclusivamente a los municipios de Donostia/San Sebastián e Irun– la tasa resultante (0,518) fue sensiblemente mayor que la obtenida en Bizkaia (0,270), que incluye la capital y los municipios de Barakaldo, Getxo, Portugalete, Santurtzi y Sestao, y, sobre todo, en Álava (0,077), donde los datos corresponden a Vitoria-Gasteiz y Laudio/Llodio.

Tabla 11. Incidencia y distribución de las diversas situaciones de exclusión residencial grave en la CAPV. Noche 29-30 de octubre de 2014

	Araba/ Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Tasa de personas en calle por cada 1.000 habitantes ¹	0,077%	0,270%	0,518%	0,279%
Tasa de personas en recurso por cada 1.000 habitantes ²	0,860%	0,633%	0,709%	0,691%
Tasa total por cada 1.000 habitantes ²	0,923%	0,785%	0,888%	0,839%
Porcentaje de personas localizadas en calle sobre el total	7,2%	24,0%	25,2%	21,3%
Porcentaje de personas alojadas en recurso sobre el total	93,3%	80,6%	79,8%	82,4%

1. Dado que los datos se refieren exclusivamente a las personas localizadas en 10 municipios (Barakaldo, Bilbao, Donostia/San Sebastián, Vitoria-Gasteiz, Getxo, Irun, Laudio/Llodio, Portugalete, Santurtzi y Sestao), esta tasa está calculada exclusivamente sobre esa población. 2. La tasa se calcula sobre el total de personas residentes en cada Territorio Histórico.

Fuentes: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014; INE. Estadística del Padrón Continuo. Datos a 1 de enero de 2014.

Se observan diferencias menores entre los tres territorios cuando se analiza la tasa de incidencia de personas alojadas en recursos con alojamiento. En este sentido, la tasa más alta se da en Álava (0,86 personas alojadas por cada 1.000 habitantes) y, la más baja, en Bizkaia (0,633). Entre ambas, se sitúa la tasa guipuzcoana, con 0,709 personas por cada 1.000 habitantes.

En términos evolutivos, si se consideran los resultados que son estrictamente comparables con los obtenidos en el recuento de 2012⁴, se observa que globalmente ha variado poco el cómputo de personas contabilizadas. Considerando tanto las personas localizadas en calle en las tres capitales, como las ubicadas en recursos con alojamiento en el conjunto de la CAPV, el número total de personas en situación de exclusión residencial grave contabilizadas ha pasado de 1.704 a 1.760 personas, lo que implica un aumento del 3,3% con respecto a 2012. Sin embargo, estos datos esconden diferencias muy importantes entre los tres territorios y, particularmente, entre Bizkaia y Álava, por una parte, y Gipuzkoa por otra. En lo que respecta al número de personas localizadas en recursos con alojamiento, Gipuzkoa ha experimentado en estos dos años un incremento del 14,2%, frente a descensos del 1,2% y 0,7% de Bizkaia y Álava, respectivamente. Se observa una tendencia similar en el caso de las personas localizadas en calle. Entre 2012 y 2014, en Donostia/San Sebastián el incremento de personas contabilizadas ha sido del 34,8%, frente a descensos del 4,7% en Bilbao y del 41,4% en Vitoria-Gasteiz.

⁴ Mientras que, en lo que respecta al número de personas contabilizadas en centros con alojamiento, los resultados de 2012 y 2014 son perfectamente comparables –tanto un año como otro los recuentos han sido realizados en el ámbito de los tres Territorios Históricos–, en lo relativo al número de personas localizadas en calle únicamente pueden compararse los datos correspondientes a los únicos municipios (Bilbao, Vitoria-Gasteiz y Donostia/San Sebastián) que han realizado recuentos nocturnos tanto en 2012 como en 2014.

**Tabla 12. Evolución de la incidencia y distribución de las diversas situaciones de exclusión residencial grave en la CAPV.
Noches 17-18 de octubre de 2012/29-30 de octubre de 2014**

	Araba/Álava			Bizkaia			Gipuzkoa			CAPV		
	2012	2014	Δ (%) 2014-12	2012	2014	Δ (%) 2014-12	2012	2014	Δ (%) 2014-12	2012	2014	Δ (%) 2014-12
Personas localizadas en calle	29	17	-41,4%	148	141	-4,7%	66	89	34,8%	243	247	1,6%
- Hombres	23	14	-39,1%	136	117	-14,0%	61	63	3,3%	220	194	-11,8%
- Mujeres	6	3	-50,0%	6	17	183,3%	4	8	100%	16	28	75,0%
- Sin determinar	0	0	--	6	7	16,7%	1	18	1.700%	7	25	257,1%
Personas alojadas en recurso	279	277	-0,7%	738	729	-1,2%	444	507	14,2%	1.461	1.513	3,6%
- Hombres	198	187	-5,6%	604	583	-3,5%	355	381	7,3%	1.157	1.151	-0,5%
- Mujeres	81	90	11,1%	134	146	9,0%	89	126	41,6%	304	362	19,1%
- Sin determinar	0	0	--	0	0	--	0	0	--	0	0	--
Total	308	294	-4,5%	886	870	-1,8%	510	596	16,9%	1.704	1.760	3,3%
Tasa de personas en calle por cada 1.000 habitantes ¹	0,120‰	0,070‰	-41,3%	0,421‰	0,407‰	-3,3%	0,354‰	0,478‰	35,1%	0,311‰	0,319‰	2,4%
Tasa de personas en recurso por cada 1.000 habitantes ²	0,865‰	0,860‰	-0,5%	0,637‰	0,633‰	-0,7%	0,624‰	0,709‰	13,7%	0,666‰	0,691‰	3,8%
Tasa total por cada 1.000 habitantes ²	0,614‰	0,581‰	-5,4%	0,521‰	0,506‰	-2,9%	0,499‰	0,533‰	6,9%	0,528‰	0,526‰	-0,3%
% de personas localizadas en calle sobre el total	9,4%	5,8%	-38,6%	16,7%	16,2%	-3,0%	12,9%	14,9%	15,4%	14,3%	14,0%	-1,6%
% de personas alojadas en recurso sobre el total	90,6%	94,2%	4,0%	83,3%	83,8%	0,6%	87,1%	85,1%	-2,3%	85,7%	86,0%	0,3%
% de mujeres entre las personas localizadas en calle	20,7%	17,6%	-14,7%	4,1%	12,1%	197,4%	6,1%	9,0%	48,3%	6,6%	11,3%	72,2%
% de mujeres entre las personas alojadas en recurso	29,0%	32,5%	11,9%	18,2%	20,0%	10,3%	20,0%	24,9%	24,0%	20,8%	23,9%	15,0%
% de mujeres sobre el total	28,2%	31,6%	12,0%	15,8%	18,7%	18,6%	18,2%	22,5%	23,3%	18,8%	22,2%	18,0%
Población total capitales	242.223	242.082	-0,1%	351.629	346.574	-1,4%	186.409	186.126	-0,2%	780.261	774.782	-0,7%
Población total Territorios Históricos	322.557	321.932	-0,2%	1.158.439	1.151.905	-0,6%	712.097	715.148	0,4%	2.193.093	2.188.985	-0,2%

1. Los datos se refieren exclusivamente a las personas contabilizadas en calle por los recuentos llevados a cabo en 2012 y 2014 en las tres capitales. Esta tasa está calculada, por tanto, exclusivamente sobre la población de Vitoria-Gasteiz, Bilbao y Donostia/San Sebastián. 2. La tasa se calcula sobre el total de personas residentes en cada Territorio Histórico.

Fuentes: Estudios sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2012 y 2014; INE. Estadística del Padrón Continuo. Datos a 1 de enero de cada año.

3. LA PARTICIPACIÓN DEL VOLUNTARIADO

En total han colaborado en esta investigación un total de 780 personas voluntarias. La mayor parte de estas personas lo hicieron en el recuento realizado en calle entre las 22:00 y las 2:00 horas de la noche del 29 al 30 de octubre. El 68% de las personas que participaron como voluntarias fueron mujeres. Asimismo, durante la misma noche y en las tres capitales hubo personas voluntarias que realizaron entrevistas en aquellos centros con alojamiento de mayor capacidad. Adicionalmente, también se contó en el resto de centros con alojamiento con la participación de las propias personas profesionales para la realización de las entrevistas personales.

A continuación se ofrece la distribución de las personas voluntarias por sexo y municipio desde el que se participó.

Tabla 13. Personas voluntarias participantes en el recuento de personas en calle y superficie, por municipios. Noche 29-30 de octubre de 2014

	Personas voluntarias			Superficie (en km ²)	Nº personas voluntarias por km ²
	Hombres	Mujeres	Total		
Barakaldo	15	25	40	29,39	1,36
Bilbao	76	126	202	41,31	4,89
Donostia/San Sebastián	51	99	150	60,89	2,46
Vitoria-Gasteiz	35	163	198	276,81	0,72
Getxo	31	41	72	11,89	6,06
Irun	21	44	65	42,4	1,53
Laudio/Llodio	4	10	14	37,45	0,37
Portugalete	10	12	22	3,21	6,85
Santurtzi	8	7	15	7,15	2,10
Sestao	2	0	2	3,52	0,57
Total	253	527	780	514,02	1,52

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014; Instituto Geográfico Nacional.

ANEXO I

TIPOLOGÍA EUROPEA DEL SINHOGARISMO Y LA EXCLUSIÓN RESIDENCIAL (ETHOS)

Tabla 14. Tipología europea del sinhogarismo y la exclusión residencial. Revisión 2007

CATEGORÍA CONCEPTUAL	CATEGORÍA OPERATIVA	CÓDIGO	SITUACIÓN RESIDENCIAL	DEFINICIÓN	
SIN TECHO	1	Viviendo en un espacio público (a la intemperie)	1.1	Espacio público y exterior	Durmiendo en la calle o en espacios públicos, sin un albergue
	2	Duermen en un refugio nocturno y/o se ven obligados a pasar varias horas al día en un espacio público	2.1	Albergue o refugio nocturno	Personas sin un lugar habitual donde residir que hacen uso de albergues o centros de alojamiento de muy baja exigencia
SIN VIVIENDA	3	Personas que viven en albergues y centros para gente sin hogar / alojamiento temporal	3.1	Albergues y centros de alojamiento	Cuando la estancia es entendida a corto o medio plazo y de forma temporal, no como lugar de residencia definitiva.
			3.2	Alojamiento temporal y de tránsito	
			3.3	Alojamiento con apoyo	
	4	Personas en albergues para mujeres	4.1	Albergues para mujeres (solas o con hijos)	Mujeres alojadas debido a que han sufrido violencia de género, siempre y cuando se entienda como residencial temporal.
	5	Personas en centros de alojamiento para solicitantes de asilo e inmigrantes	5.1	Alojamiento temporal / Centros de recepción	Inmigrantes en centros de recepción o de alojamiento temporal debido a su condición de inmigrantes. / Centros de repatriación (internamiento)
			5.2	Alojamientos para trabajadores temporeros	
	6	Personas que en un plazo definido van a ser despedidas de instituciones residenciales o de internamiento	6.1	Instituciones penales (cárceles)	Sin vivienda disponible en el momento de la excarcelación
			6.2	Instituciones sanitarias (hospitales, etc.)	Estancia mayor de la estrictamente necesaria debido a su falta de vivienda
			6.3	Centros de menores	Sin vivienda a la que dirigirse al cumplir los 18 años, por ejemplo.
	7	Personas que reciben alojamiento con apoyo sostenido debido a su condición de personas sin hogar	7.1	Residencia para personas sin hogar mayores	Alojamiento con apoyo de larga estancia para personas que han vivido sin hogar
7.2			Vivienda tutelada y con apoyo a largo plazo para personas anteriormente sin hogar		
VIVIENDA INSEGURA	8	Personas viviendo en un régimen de tenencia inseguro. Sin pagar alquiler	8.1	Viviendo acogidos por familiares	Residiendo en un alojamiento convencional pero que no es el habitual, debido a la pérdida de su vivienda. Ocupación ilegal o sin ningún tipo de garantía jurídica para poder residir allí
			8.2	Sin tenencia legal (Ej.: subalquilados)	
			8.3	Ocupación ilegal	
	9	Personas viviendo bajo amenaza de desahucio	9.1	En régimen de alquiler	Con orden de desahucio, por impago de alquiler
9.2			Con la vivienda en propiedad	A punto de verse expropiados, por impagos de hipoteca.	
10	Personas que viven bajo amenazas de violencia por parte de la pareja o de la familia	10.1	Con denuncias presentadas ante la policía	Cuando ha actuado la policía y/o los centros de intervención rápida para tratar de encontrar un alojamiento seguro y a salvo. Órdenes de devolución (vivienda en propiedad)	
VIVIENDA INADECUADA	11	Personas viviendo en estructuras temporales y no convencionales	11.1	Caravanas y similares	Casa móvil / caravana (que no es usada como vivienda de vacaciones)
			11.2	Edificaciones no convencionales ni pensadas para que residan personas	Alojamiento autoconstruido, chabolas, chozas o cabañas.
			11.3	Estructuras temporales	
	12	Alojamiento impropio	12.1	Edificio ocupado que no es apropiado para vivir en él	Habitáculos impropios para ser usados como vivienda por seres humanos según la legislación nacional
13	Hacinamiento extremo	13.1	Muy por encima de los estándares habituales que marcan el hacinamiento	Por encima de las normas nacionales de hacinamiento	

Fuente: CABRERA, P. J. et al. (2008) ¿Quién duerme en la calle? Una investigación social y ciudadana sobre las personas sin techo. Serie: herramientas para la inclusión, nº 4, Barcelona: Caixa Catalunya.

ANEXO II

RESULTADOS DEL RECUENTO EN CALLE POR MUNICIPIOS

NOCHE DEL 29 AL 30 DE OCTUBRE DE 2014

Tabla 4. Resultados del recuento de personas en calle en Barakaldo, por zona de localización. Noche del 29 a 30 de octubre de 2014

	Localizadas				
	Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
	Recuento	Recuento	Recuento	Recuento	Distribución vertical (%)
Cruces, Polígono y Lutxana	0	0	0	0	0,0
Castaños, Kastrexana, Zubileta, Basatxu y Osalan	0	0	0	0	0,0
Zuazo, Arteagabeitia, Retuerto, Ronda BEC	1	0	0	1	11,1
Max Center, Megapark, Kariga, Regato, Gorostiza, Torres San Vicente	0	0	0	0	0,0
San Vicente, Cementerio, Mukusuluba, Juzgados, Colegio El Pilar, Avda. Libertad (acera Bide Onera)	5	2	0	7	77,8
Avda. Libertad (acera Parque Los Hermanos), Herriko Plaza, Etxatxu y Rontegi	0	0	0	0	0,0
Beurko y Santa Teresa	0	0	0	0	0,0
Lasesarre y Murrieta	1	0	0	1	11,1
Total	7	2	0	9	100,0

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

Tabla 15. Resultados del recuento de personas en calle en Bilbao, por distrito de localización. Noche del 29 a 30 de octubre de 2014

		Localizadas				
		Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
		Recuento	Recuento	Recuento	Recuento	Distribución vertical (%)
Distrito 1	Deusto	7	3	0	10	7,1
	San Ignacio	0	0	0	0	0,0
	Ibarrekolanda-Arangoiti	0	0	0	0	0,0
	Deustuko Erribera	4	1	0	5	3,5
	Total	11	4	0	15	10,6
Distrito 2	Castaños	0	0	1	1	0,7
	Uribarri	1	0	0	1	0,7
	Zurbaran	0	0	0	0	0,0
	Matiko y Ciudad Jardin	2	0	0	2	1,4
	Total	3	0	1	4	2,8
Distrito 3	Otxarkoaga	1	1	0	2	1,4
	Txurdinaga	0	0	0	0	0,0
	Total	1	1	0	2	1,4
Distrito 4	Begoña	0	0	0	0	0,0
	Santutxu	0	0	0	0	0,0
	Boluetza	2	0	0	2	1,4
	Total	2	0	0	2	1,4
Distrito 5	Casco viejo	5	2	0	7	5,0
	Iturrialde-Solokoetxe-Atxuri	3	0	0	3	2,1
	Bilbo Zaharra-San Francisco	2	0	0	2	1,4
	Zabala-Miribilla-San Adrian	1	0	0	1	0,7
	La Peña	0	0	0	0	0,0
	Total	11	2	0	13	9,2
Distrito 6	Abando	8	1	1	10	7,1
	Indautxu	14	4	3	21	14,9
	Total	22	5	4	31	22,0
Distrito 7	Errekaldeberri	11	0	0	11	7,8
	Iralabarri	1	1	1	3	2,1
	Amezola	9	2	0	11	7,8
	Peñasal-Uretamendi	2	0	1	3	2,1
	Total	23	3	2	28	19,9
Distrito 8	Basurto	14	1	0	15	10,6
	Olabeaga	27	1	0	28	19,9
	Altamira-Monte Caramelo	3	0	0	3	2,1
	Zorrotza	0	0	0	0	0,0
	Total	44	2	0	46	32,6
Total		117	17	7	141	100,0

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

Tabla 16. Resultados del recuento de personas en calle en Donostia, por zona de localización. Noche del 29 a 30 de octubre de 2014

		Localizadas				
		Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
		Recuento	Recuento	Recuento	Recuento	Distribución vertical (%)
1. Antiguo-Añorga	Antiguo-Seminario	0	1	0	1	1,1
	Berio-Lorea	0	0	0	0	0,0
	Errotaburu-Bera Bera	0	0	0	0	0,0
	Añorga-Rekalde	0	0	0	0	0,0
	Ondarreta-Benta Berri	0	0	1	1	1,1
	Total	0	1	1	2	2,3
2. Parte Vieja-Centro	Parte Vieja - Urgull	5	3	0	8	9,0
	Area Romántica	9	1	0	10	11,2
	Amara Zaharra-San Roque	2	0	0	2	2,3
	Miraconcha	0	0	0	0	0,0
	Total	16	4	0	20	22,5
3. Amara Berri-Loiola-Martutene	Riberas-Loiola-Txomin	2	1	0	3	3,4
	Amara Nuevo-Morlans	8	0	6	14	15,7
	Martutene	2	2	0	4	4,5
	Anoeta-Zorroaga	8	0	6	14	15,7
	Miramón-Errondo	0	0	0	0	0,0
	Total	20	3	12	35	39,3
4. Gros-Ulía-Egia	Ulía	1	0	0	1	1,1
	Gros	3	0	0	3	3,4
	Atotxa-Mundaiz	4	0	0	4	4,5
	Egia-Jai alai	2	0	0	2	2,3
	Total	10	0	0	10	11,2
5. Altza-Bidebieta-Intxaurreondo	Intxaurreondo Norte-sur	1	0	3	4	4,5
	Intxaurreondo Zaharra-Berri	13	0	2	15	16,9
	Miracruz-Bidebieta	3	0	0	3	3,4
	Herrera	0	0	0	0	0,0
	Altza	0	0	0	0	0,0
	Total	17	0	5	22	24,7
Total		63	8	18	89	100,0

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

Tabla 17. Resultados del recuento de personas en calle en Vitoria-Gasteiz, por zona de localización. Noche del 29 a 30 de octubre de 2014

		Localizadas				
		Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
		Recuento	Recuento	Recuento	Recuento	Distribución vertical (%)
Distrito 1	Casco Viejo	0	0	0	0	0,0
	Ensanche	2	0	0	2	11,8
	Coronación	0	0	0	0	0,0
	El Pilar	0	0	0	0	0,0
	Total	2	0	0	2	11,8
Distrito 2	Lovaina	0	0	0	0	0,0
	Gazalbide	0	0	0	0	0,0
	Txagorritxu	0	0	0	0	0,0
	San Martin	0	0	0	0	0,0
	Ariznabarra	0	0	0	0	0,0
	Mendizorroza	4	1	0	5	29,4
	Zabalgana-Mercedes	1	0	0	1	5,9
	Total	5	1	0	6	35,3
Distrito 3	Zaragama	0	0	0	0	0,0
	Aranbizkarra	1	0	0	1	5,9
	El Anglo	1	0	0	1	5,9
	Santiago	0	0	0	0	0,0
	Arana	1	0	0	1	5,9
	Aranzabela	0	0	0	0	0,0
	Salburua	1	0	0	1	5,9
	Total	4	0	0	4	23,5
Distrito 4	Desamparados	2	2	0	4	23,5
	Judimendi	0	0	0	0	0,0
	Santa Lucía	0	0	0	0	0,0
	Adurtza	0	0	0	0	0,0
	San Cristobal	0	0	0	0	0,0
	Total	2	2	0	4	23,5
Distrito 5	Ali Gobeo	0	0	0	0	0,0
	Sansomendi	0	0	0	0	0,0
	Arriaga-Lakua	0	0	0	0	0,0
	Abetxuko	0	0	0	0	0,0
	Total	0	0	0	0	0,0
Distrito 6	Zona rural este	0	0	0	0	0,0
	Total	0	0	0	0	0,0
Distrito 7	Resto zonas	1	0	0	1	5,9
	Total	1	0	0	1	5,9
Total		14	3	0	17	100,0

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

Tabla 18. Resultados del recuento de personas en calle en Getxo, por zona de localización. Noche del 29 a 30 de octubre de 2014

	Localizadas				
	Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
	Recuento	Recuento	Recuento	Recuento	Distribución vertical (%)
Las Arenas y Romo	1	0	0	1	5,0
Neguri	4	0	0	4	20,0
Algorta I	0	0	0	0	0,0
Algorta II	10	2	0	12	60,0
Algorta III	2	0	1	3	15,0
Andra Mari	0	0	0	0	0,0
Total	17	2	1	20	100,0

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

Tabla 19. Resultados del recuento de personas en calle en Irun, por zona de localización. Noche del 29 a 30 de octubre de 2014

	Localizadas				
	Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
	Recuento	Recuento	Recuento	Recuento	Distribución vertical (%)
Katea/Ventas	1	0	0	1	2,6
Anaka, Jaizubia	0	0	0	0	0,0
Lapitze, Belaskoenea	19	5	0	24	61,5
Larraundi, Olaberria	0	0	0	0	0,0
Arbes, Meaka	1	1	0	2	5,1
Antzaran, San Migel, Pinar	2	0	0	2	5,1
Centro, Parte Vieja, Santiago-Beraun	4	0	1	5	12,8
Dunboa, Artia	1	0	1	2	5,1
Behobia	2	1	0	3	7,7
Total	30	7	2	39	100,0

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

Tabla 20. Resultados del recuento de personas en calle en Laudio/Llodío, por zona de localización. Noche del 29 a 30 de octubre de 2014

	Localizadas				
	Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
	Recuento	Recuento	Recuento	Recuento	Distribución vertical (%)
Santa Cruz - Gardea	1	1	0	2	66,7
Landaluze - Larrañio	0	0	0	0	0,0
Erdialdea - Centro	0	0	0	0	0,0
Lamuza - Ugarte	0	0	0	0	0,0
Lateorro	0	0	0	0	0,0
Areta	1	0	0	1	33,3
Total	2	1	0	3	100,0

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

**Tabla 21. Resultados del recuento de personas en calle en Portugalete, por zona de localización.
Noche del 29 a 30 de octubre de 2014**

	Localizadas				
	Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
	Recuento	Recuento	Recuento	Recuento	Distribución vertical (%)
Zona 1	0	0	0	0	0,0
Zona 2	0	0	0	0	0,0
Zona 3	2	0	0	2	100,0
Zona 4	0	0	0	0	0,0
Total	2	0	0	2	100,0

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.

**Tabla 22. Resultados del recuento de personas en calle en Santurtzi, por zona de localización.
Noche del 29 a 30 de octubre de 2014**

	Localizadas				
	Hombres	Mujeres	Sin determinar	Total	
	Recuento	Recuento	Recuento	Recuento	Distribución vertical (%)
El Burgo - Txitxarra	2	0	0	2	66,7
Kabiezes	0	0	0	0	0,0
Santa Eulalia - Fontuso	0	0	0	0	0,0
Barrio San Juan - Mamariga - Oyancas	0	0	0	0	0,0
Las viñas - Bullón - Sor Natividad	1	0	0	1	33,3
Total	3	0	0	3	100,0

Fuente: Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV 2014.